

Expte.: 3/2019

Fecha: 03/10/2018

Asunto: Informe sobre la NECESIDAD del CONTRATO de explotación de barras gestionadas por GEGSA y máquinas expendedoras.

Al objeto de tramitar expediente de contratación de que culmine con la adjudicación del contrato que permita la explotación de las barras ubicadas en el Palacio de los Deportes de Granada y otros espacios y la instalación de máquinas expendedoras en todos aquellos espacios gestionados por GEGSA y legalmente esté permitido se emite el presente informe sobre la necesidad de contrato en base a los fundamentos que a continuación se articulan:

Primero.- La legislación aplicable al presente informe es la siguiente:

- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.
- Ley 7/1999, de 29 de septiembre, de Bienes de las Entidades Locales de Andalucía.
- Real Decreto 1372/1986, de 13 de junio, por el que se aprueba el Reglamento de Bienes de las Entidades Locales.
- Vigentes Estatutos de GEGSA.

Segundo.- El objeto social de los vigentes Estatutos de GEGSA aprobados por su Junta General reunida el 27 de marzo de 2015 e inscritos en el Registro Mercantil Tomo 1.431, Folio 163, Hoja GR-36228, inscripción 12 y en concreto al objeto consignado en el párrafo que textualmente dice: *“Constituye el objeto social de la Sociedad la gestión, conservación y explotación del Palacio Municipal de los Deportes y el nuevo Estadio “Los Cármenes” y parcelas anexas de propiedad municipal, así como la promoción, proyección y gestión directa o indirecta de grandes instalaciones deportivas para el desarrollo del deporte espectáculo.”*

Tercero-- En el Palacio Municipal de los Deportes existen una serie de espacios habilitados para ubicar en los mismos barras de hostelería.

La legislación que regula el patrimonio de las entidades locales y en concreto el artículo 78 del Real Decreto 1372/1986, de 13 de junio, por el que se aprueba el Reglamento de Bienes de las Entidades Locales establece textualmente que:

“

Art. 78.

1. Estarán sujetos a concesión administrativa:

a) El uso privativo de bienes de dominio público.

b) El uso anormal de los mismos.

2. Las concesiones se otorgarán previa licitación, con arreglo a los artículos siguientes y a la normativa reguladora de la contratación de las Corporaciones locales.

“

En el mismo sentido los artículos 30 y 31 de la Ley 7/1999, de 29 de septiembre, de Bienes de las Entidades Locales de Andalucía, textualmente establecen que:

“

Artículo 30. Ejercicio del uso común y del uso privativo.

1. El uso común general de los bienes de dominio público se ejercerá libremente de acuerdo a su naturaleza y tendrá carácter preferente frente a cualquier otro, especial o privado, que resulte incompatible con el mismo. Las entidades locales posibilitarán el uso común general de los bienes de uso público a las personas discapacitadas mediante la supresión de las barreras arquitectónicas que lo impidan o dificulten.

2. El uso común especial se sujetará a licencia.

3. El uso privativo requerirá el otorgamiento de concesión administrativa.

Artículo 31. Formalización de la concesión.

1. De conformidad con el artículo 55 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, de 18 de mayo de 1995, las concesiones se formalizarán en documento administrativo, dentro del plazo de treinta días a contar desde el siguiente al de la notificación de su adjudicación. Podrán, no obstante, elevarse a escritura pública cuando lo solicite el concesionario, corriendo a su cargo los gastos derivados de su otorgamiento.

2. Reglamentariamente se regulará el procedimiento de otorgamiento de la concesión, que podrá ser iniciado de oficio o a instancia de persona interesada.

Las concesiones se otorgarán previa licitación y por tiempo determinado.

”

Por lo tanto, la explotación de parte de un bien de dominio público por un sujeto privado de manera permanente, cual sería las barras ubicadas en el Palacio Municipal de los Deportes está sometido a la concesión de dicha explotación tras la tramitación del pertinente expediente de contratación de acuerdo a lo establecido en la Ley de Contratos del Sector Público.

Cuarto.- En cumplimiento de lo anterior desde GEGSA se tramitó en 2010 un expediente para adjudicar la explotación del servicio de bares, en las instalaciones gestionadas por GEGSA que culminó con la suscripción del pertinente contrato el cual se encuentra en fase de prórroga forzosa, habiendo establecido el Consejo de

Administración la imperiosa necesidad de acabar condicha situación y tramitar un nuevo concurso para adjudicar la explotación de las barras del Palacio.

Quinto.- Granada Eventos Globales, S. A. es una sociedad mercantil cien por cien propiedad del Ayuntamiento de Granada integrando el Sector Público y estando encuadrado dentro de los denominados por el Legislador como Poderes Adjudicadores no integrantes de la Administración Pública según establece el artículo 3 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014. Establece el artículo 318 de dicha Ley que *“Los contratos de obras, concesiones de obras y concesiones de servicios cuyo valor estimado sea igual o superior a 40.000 euros e inferior a 5.548.000 euros y los contratos de servicios y suministros de valor estimado superior a 15.000 euros e inferior a 221.000 euros, se podrán adjudicar por cualquiera de los procedimientos previstos en la Sección 2.ª del Capítulo I del Título I del Libro Segundo de la presente Ley, con excepción del procedimiento negociado sin publicidad, que únicamente se podrá utilizar en los casos previstos en el artículo 168”*.

Por lo tanto, para poder conceder la explotación del servicio de bares ubicados en el Palacio Municipal de los Deportes y, así mismo el derecho a instalar barras en aquellos espacios que GEGSA ha venido utilizando para desarrollar eventos tales como la calle existente entre el Palacio Municipal de los Deportes y el Estadio Nuevo Los Cármenes o la explanada del Violón sobre el Parking del Palacio de congresos, es necesario tramitar un expediente de contratación de acuerdo con las prescripciones y mandatos de la LCSP, debiendo comenzar, según establece el artículo 116, con el Informe del órgano de contratación motivando la necesidad del contrato en los términos previstos en el artículo 28 de la LCSP.

A tal fin establece dicho artículo que las entidades del sector público, y entre ellas GEGSA, no *“podrán celebrar otros contratos que aquellos que sean necesarios para el cumplimiento y realización de sus fines institucionales”*. Como se ha manifestado anteriormente para poder explotar las barras ubicadas en el Palacio de los Deportes así como en el exterior, terminando con la prórroga forzosa del actual contrato y licitando uno nuevo que permita, en su caso mejorar los ingresos de GEGSA y poder ofrecer a los usuarios de sus instalaciones o eventos por ella desarrollados el mejor de los servicios de bar posible.

Dicho contrato debe encuadrarse dentro de los contratos de servicios en virtud de lo establecido en el artículo 17 LCSP

Artículo 17. Contrato de servicios.

Son contratos de servicios aquellos cuyo objeto son prestaciones de hacer consistentes en el desarrollo de una actividad o dirigidas a la obtención de un resultado distinto de una obra o suministro, incluyendo aquellos en que el

adjudicatario se obligue a ejecutar el servicio de forma sucesiva y por precio unitario.

No podrán ser objeto de estos contratos los servicios que impliquen ejercicio de la autoridad inherente a los poderes públicos.

Se trata de un contrato no sujeto a regulación armonizada de acuerdo establece el artículo 22 de la LCSP al ser el valor estimado del contrato, según se desarrolla en el Informe de Viabilidad que se integra en el expediente de 155.089,50 €, toda vez que se propone que la duración máxima del contrato sea de DOS AÑOS.

“

Artículo 22. Contratos de servicios sujetos a una regulación armonizada: umbral.

1. Están sujetos a regulación armonizada los contratos de servicios cuyo valor estimado sea igual o superior a las siguientes cantidades:

a) 144.000 euros, cuando los contratos hayan de ser adjudicados por la Administración General del Estado, sus Organismos Autónomos, o las Entidades Gestoras y Servicios Comunes de la Seguridad Social.

b) 221.000 euros, cuando los contratos hayan de adjudicarse por entidades del sector público distintas a la Administración General del Estado, sus Organismos Autónomos o las Entidades Gestoras y Servicios Comunes de la Seguridad Social.

c) 750.000 euros, cuando se trate de contratos que tengan


”

Pero, por el contrario, se trata de un contrato de los incluidos en el Anexo IV de concesión de servicios especiales a que se refieren los artículos 22.1.C), 135.5 y la disposición adicional trigésima sexta, por lo que como medio de convocatoria de licitación deberá publicarse un anuncio de información previa en el DOUE y en el Perfil del Contratante.

El procedimiento a seguir para su adjudicación será el procedimiento abierto del artículo 156 de la LCSP.

Quinto.- Se debe reseñar que el Consejo de Administración, en su sesión de 14 de febrero de 2019 aprobó el inicio de expediente, con los consiguientes Pliegos administrativos y técnicos. No obstante, como quiera que la tramitación del concurso, al tratarse de concesión de servicios especiales del Anexo IV de la LCSP exigía la publicación de un anuncio previo, una vez incorporado a su puesto de trabajo el Director de Organización, Deportivo y Eventos solicitó la paralización del procedimiento de licitación al objeto de redactar una pliegos que permitieran obtener unas condiciones más beneficiosas para la empresa, lo que ha efectuado, razón por la que se vuelve a solicitar del Consejo de Administración que se apruebe los nuevos Pliegos que se acompañan al presente.

Por lo tanto, es necesario para cubrir tanto los fines de GEGSA como el mandato del Consejo de Administración y sacar a licitación el contrato de explotación de las barras, el cual deberá tramitarse de acuerdo con la LCSP y, por tanto comenzar emitiendo el órgano de contratación, a los efectos del artículo 116 de la LCSP “Informe de Necesidad” debiendo publicarse en el perfil del contratante de GEGSA y en la Plataforma de Contratación del Sector Público.



Sexto.- Sentado lo anterior según los vigentes Estatutos de GEGSA el órgano de contratación debe ser el Presidente y ello porque, si bien el Consejo de Administración de GEGSA, tal y como recoge el artículo 22.5, tiene entre sus competencias: “e) *Autorizar toda clase de contratos, adquisiciones y suministros sin perjuicio de los que a su vez sean también competencia del gerente*”, según el artículo 27.2,f de los Estatutos es competencia del Presidente, a: “f) *Las contrataciones de toda clase relativas al tráfico ordinario de la sociedad cuya cuantía sea superior a treinta mil euros (30.000,00 euros) hasta el 10% del presupuesto anual de la sociedad, con respeto de los principios de publicidad y concurrencia, salvo que se trate de operaciones de préstamo o empréstito, en cuyo caso la competencia corresponderá, en todo caso, al Consejo de Administración. Asimismo, autorizar la recepción definitiva de las obras, servicios y suministros, así como la constitución y cancelación de garantías en relación con tales contrataciones, en su caso y previos los trámites que correspondan*”.

A juicio del Letrado que suscribe debe ser el Consejo de Administración, por la naturaleza del contrato, que va más allá del tráfico ordinario, quien se constituya en el órgano de contratación. No podemos olvidar que así ocurrió en el anterior procedimiento que se tramitó en 2010.

Séptimo.- Por lo tanto y como conclusión, se interesa se por el Presidente se eleve al Consejo el presenta al objeto de que dicte un Acuerdo del siguiente tenor:
PROCEDASÉ A:

1. Revocar la aprobación del expediente de contratación aprobado por el Consejo de Administración en su sesión de 14 de febrero de 2019 en relación al concurso para la explotación de las barras.
2. Iniciar los trámites de contratación que culminen con la adjudicación del contrato: **EXPLOTACIÓN BARRAS UBICADAS EN EL PALACIO MUNICIPAL DE LOS DEPORTES Y EN OTROS ESPACIOS UTILIZADOS POR GEGSA PARA PROMOCIONAR EVENTOS Y MÁQUINAS EXPENDEDORAS A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO** con una solicitud de canon por anual de 25.000 € más IVA (20.000,00 € por las barras y 5.000,000 €) por las máquinas expendedoras) y un variable de un euro por persona asistente a

evento o sesión de evento no deportivo y una duración máxima de seis años (4+1+1).

3. Declarar que es necesario para el cumplimiento de los fines de GEGSA la suscripción del contrato de explotación de barras condiciones precitadas de acuerdo establece el artículo 28 de la Ley de Contratos del Sector público sirviendo el presente a los fines del artículo 116 del citado cuerpo legislativo.
4. Publicar el informe de necesidad en el perfil del contratante de la Plataforma de Contratación del Sector Público (PCSP).
5. Aprobar el nuevo expediente de contratación, una vez elaborado así como los Pliegos de condiciones administrativas y técnicas adjuntados y procedase a la apertura del procedimiento de adjudicación
6. Publicar anuncio previo en el PCSP y en el DOUE, así como el anuncio de licitación y demás documentos exigidos por la LCSP.
7. Autorizar al Director de Administración y Letrado asesor para efectuar los precitados trámites y delegar en la Vicepresidente la interpretación de los pliegos y el efectuar posibles correcciones en los Pliegos.
8. Delegar en la Vicepresidente para aceptar la propuesta de adjudicación que efectúe la mesa de contratación, efectuar los requerimientos pertinentes al licitador propuesto y firmar el contrato definitivo.

No obstante el Presidente, con su superior criterio adoptará la decisión más conveniente para la sociedad,

En Granada a 03 de octubre de 2019

El Director de Administración y Letrado Asesor

Antonio R. Domech



SR . PRESIDENTE DE GEGSA